
Como fazer a reforma da previdência?

Hélio Zylberstajn - FEA/USP e FIPE

1º. Rio Money Fórum

Codemec

Rio de Janeiro – 01/10/2018

Como fazer a reforma da Previdência?

1. Previdência Social e custo do trabalho
2. Situação atual: alguns fatos
3. A proposta Fipe: uma Nova Aposentadoria para os Novos Trabalhadores
4. Estratégia para a reforma

Como fazer a reforma da Previdência?

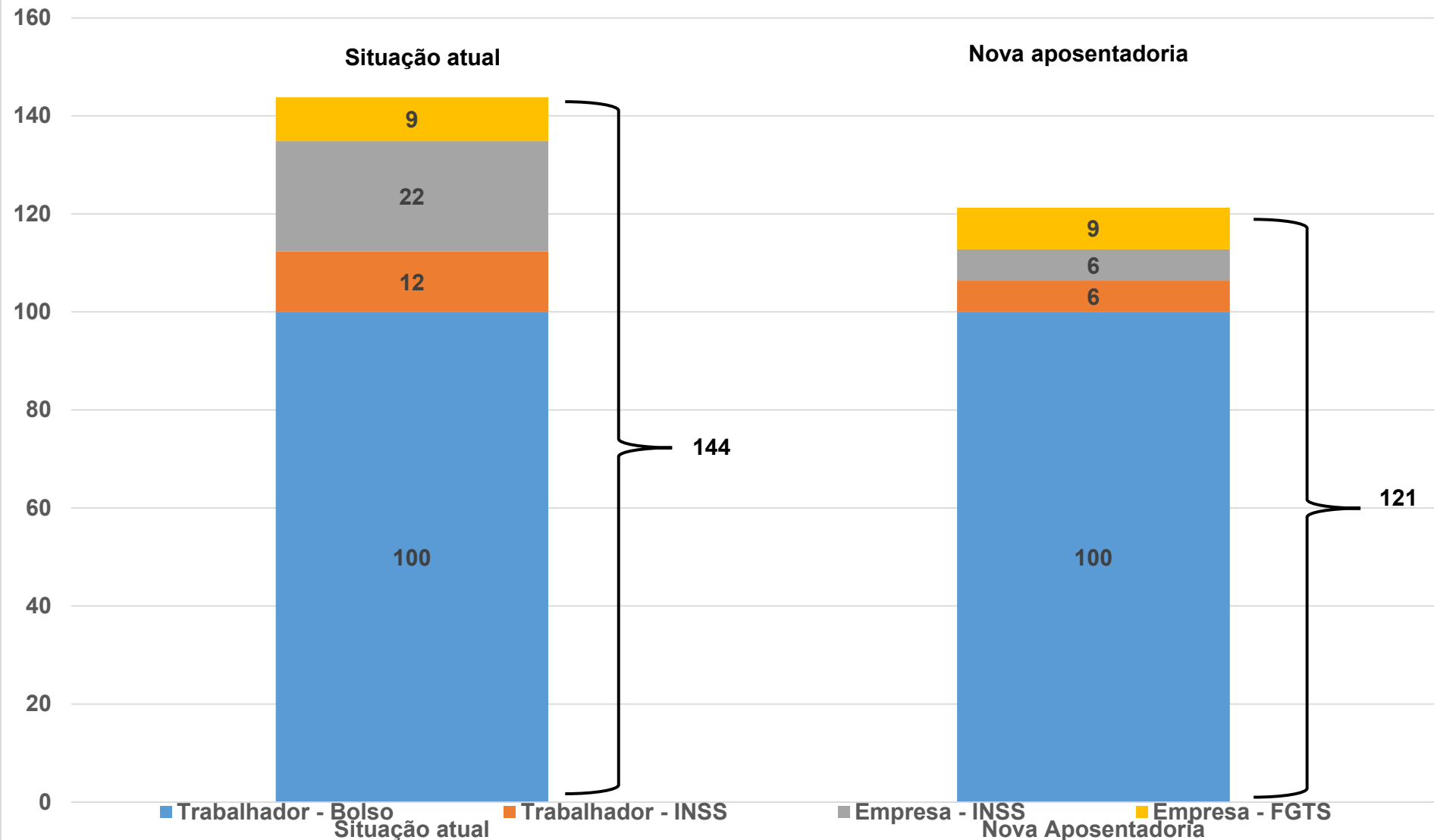
1. **Previdência Social e custo do trabalho**
2. Situação atual: alguns fatos
3. A proposta Fipe: uma Nova Aposentadoria para os Novos Trabalhadores
4. Estratégia para a reforma

Como fazer a reforma da Previdência?

- Trabalhadores: 8% a 11% (até o teto); empresas: 20% a 22,5% (sem limite).
- Acidentes/doenças: 0,5% a 6%.
- Alíquota necessária: 17% (benefícios contributivos). INSS custa muito. Porque?
- Porque benefícios não contributivos estão na mesma conta.
- Porque o teto é 3 vezes a renda média do trabalho.

Como fazer a reforma da Previdência?

Custo do trabalho - Situação atual e Nova Aposentadoria



Como fazer a reforma da Previdência?

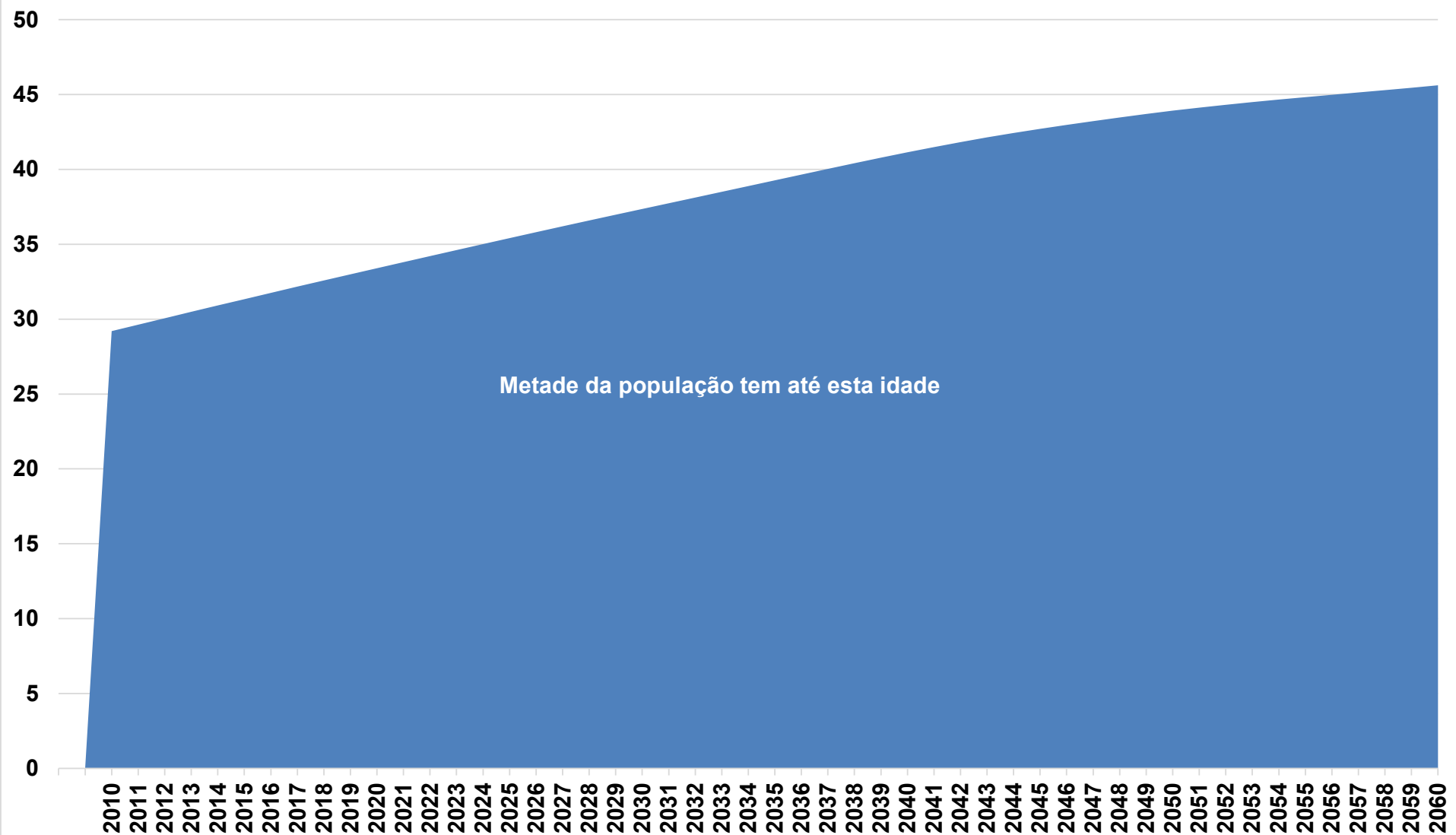
- Contribuições previdenciárias exageradas – menos empregos, informalidade, pouca poupança.
- Políticas de proteção ao emprego criam incentivos ruins e induzem rotatividade.
- A Previdência é ambiciosa. Teto exagerado e distorções.
- Os pobres se aposentam mais tarde do que os não pobres.
- Mensagem: Reforma da Previdência e Reforma Trabalhista precisam “conversar”

Como fazer a reforma da Previdência?

1. Previdência Social e custo do trabalho
2. Situação atual: alguns fatos
3. A proposta Fipe: uma Nova Aposentadoria para os Novos Trabalhadores
4. Estratégia para a reforma

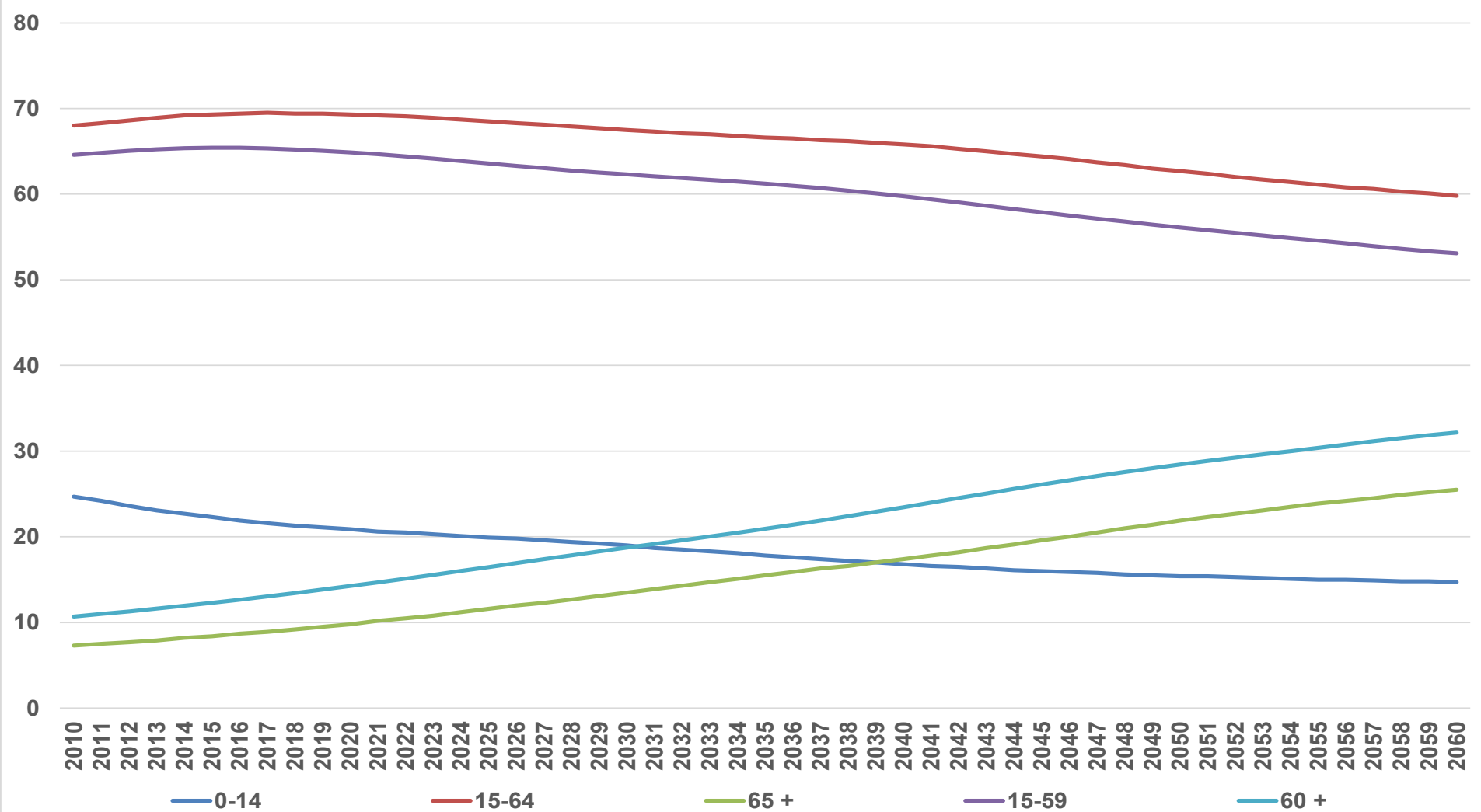
Como fazer a reforma da Previdência?

IDADE MEDIANA - 2010/2060 - IBGE



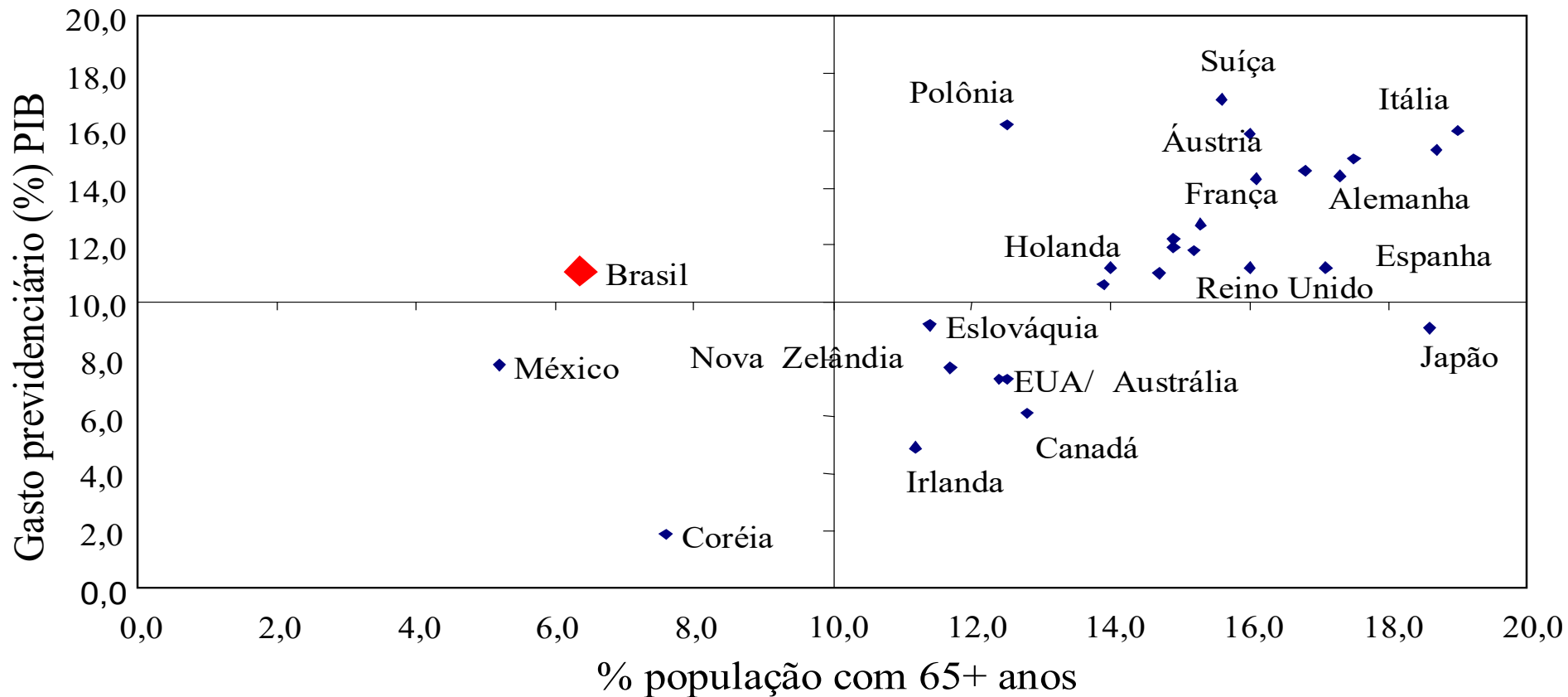
Como fazer a reforma da Previdência?

População segundo faixas etárias - 2010/2016 - IBGE - (Em porcentagem)



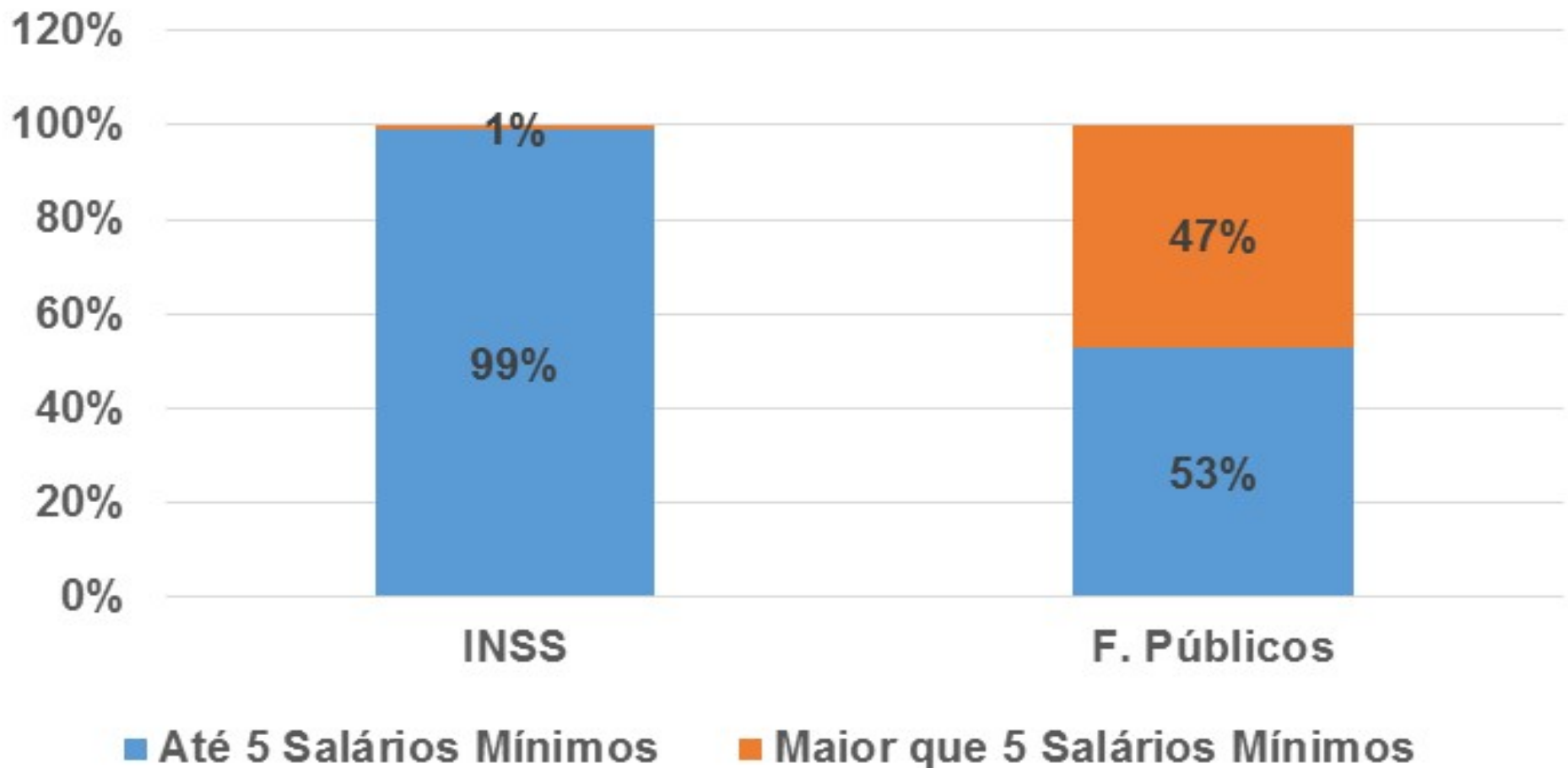
Como fazer a reforma da Previdência?

Gráfico 1: Gastos previdenciários e população idosa na OCDE e no Brasil



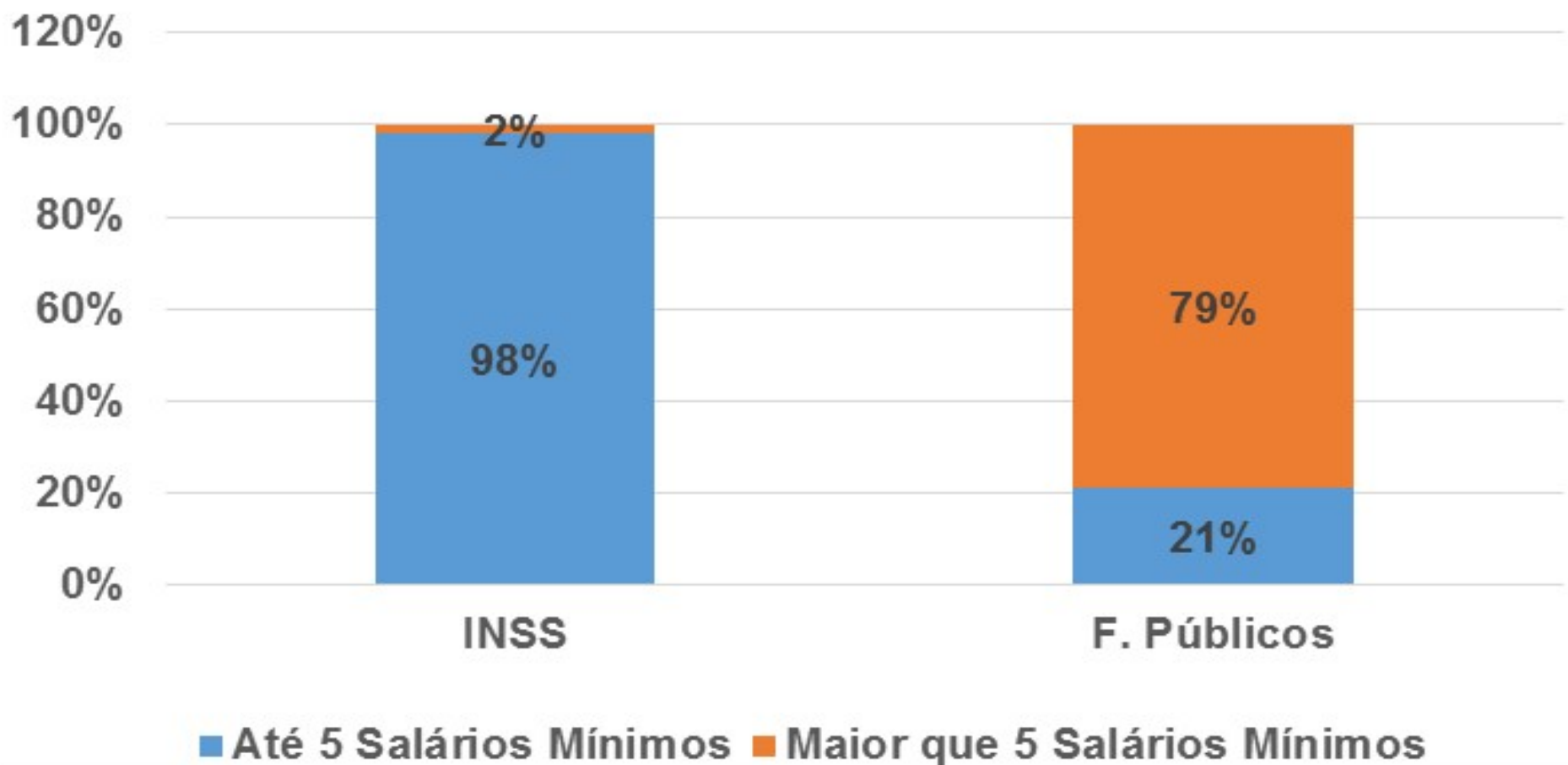
Como fazer a reforma da Previdência?

Gráfico 2: Beneficiários segundo o valor do benefício (Porcentagem) - 2015



Como fazer a reforma da Previdência?

Gráfico 3: Gasto segundo o valor do benefício (Porcentagem) - 2015



Como fazer a reforma da Previdência?

Número de beneficiários e valor dos benefícios

INSS e Funcionários Públicos segundo faixas de renda em Salários Mínimos - 2015

Número de beneficiários (milhões)

Faixas de renda	INSS	F. Públicos	INSS	F. Públicos
Até 5 Salários Mínimos	32,4	1,9	99%	53%
Maior que 5 Salários Mínimos	0,2	1,7	1%	47%
Total	32,6	3,6	100%	100%

Valor dos benefícios (R\$ bilhões)

Faixas de renda	INSS	F. Públicos	INSS	F. Públicos
Até 5 Salários Mínimos	408,4	52,5	98%	21%
Maior que 5 Salários Mínimos	10,1	203,2	2%	79%
Total	418,5	255,7	100%	100%

Como fazer a reforma da Previdência?

RPPS	Beneficiários (milhões)			Valores (R\$ bilhões)		
	Aposentados	Pensionistas	Total	Aposentadoria	Pensionistas	Total
Estados e Municípios	2,0	0,6	2,6	123,4	29,9	153,3
Governo Federal Militares	0,2	0,1	0,3	18,2	12,8	31,1
Governo Federal Civis	0,4	0,3	0,7	48,4	24,7	73,1
Total	2,6	1,0	3,6	190,1	67,5	257,6
RPPS	Beneficiários (porcentagem)			Valores (R\$ porcentagem)		
	Aposentados	Pensionistas	Total	Aposentadoria	Pensionistas	Total
Estados e Municípios	77,7%	60,7%	72,7%	64,9%	44,3%	59,5%
Governo Federal Militares	5,9%	14,2%	8,3%	9,6%	19,0%	12,1%
Governo Federal Civis	16,4%	25,1%	19,0%	25,5%	36,6%	28,4%
Total	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%

Como fazer a reforma da Previdência?

O caso das gêmeas univitelinas Julia e Joana (Conjur)

Família rural, as filhas trabalhavam na propriedade com os pais e irmãos.

Aos 27 anos, Julia migrou para a cidade. Arrumou emprego com carteira assinada e se aposentou aos 42 anos.

Joana ficou com os pais. Vai esperar até os 55 anos para se aposentar.

Como fazer a reforma da Previdência?

1. Previdência Social e custo do trabalho
2. Situação atual: alguns fatos
3. A proposta Fipe: uma Nova Aposentadoria para os Novos Trabalhadores
4. Estratégia para a reforma

Como fazer a reforma da Previdência?

- Vale para todos os nascidos a partir do ano 2.000 (2005? 2010?)
- Cinco princípios
 - Universalidade
 - Equidade
 - Equilíbrio atuarial
 - Eficiência
 - Simplicidade
- Regras básicas
 - Taxa de reposição próxima de 100% para a base da pirâmide
 - Idade mínima: 65 anos para homens e mulheres (talvez 67)
 - Tempo de contribuição: homens, 40 anos; mulheres, 35 anos



Como fazer a reforma da Previdência?

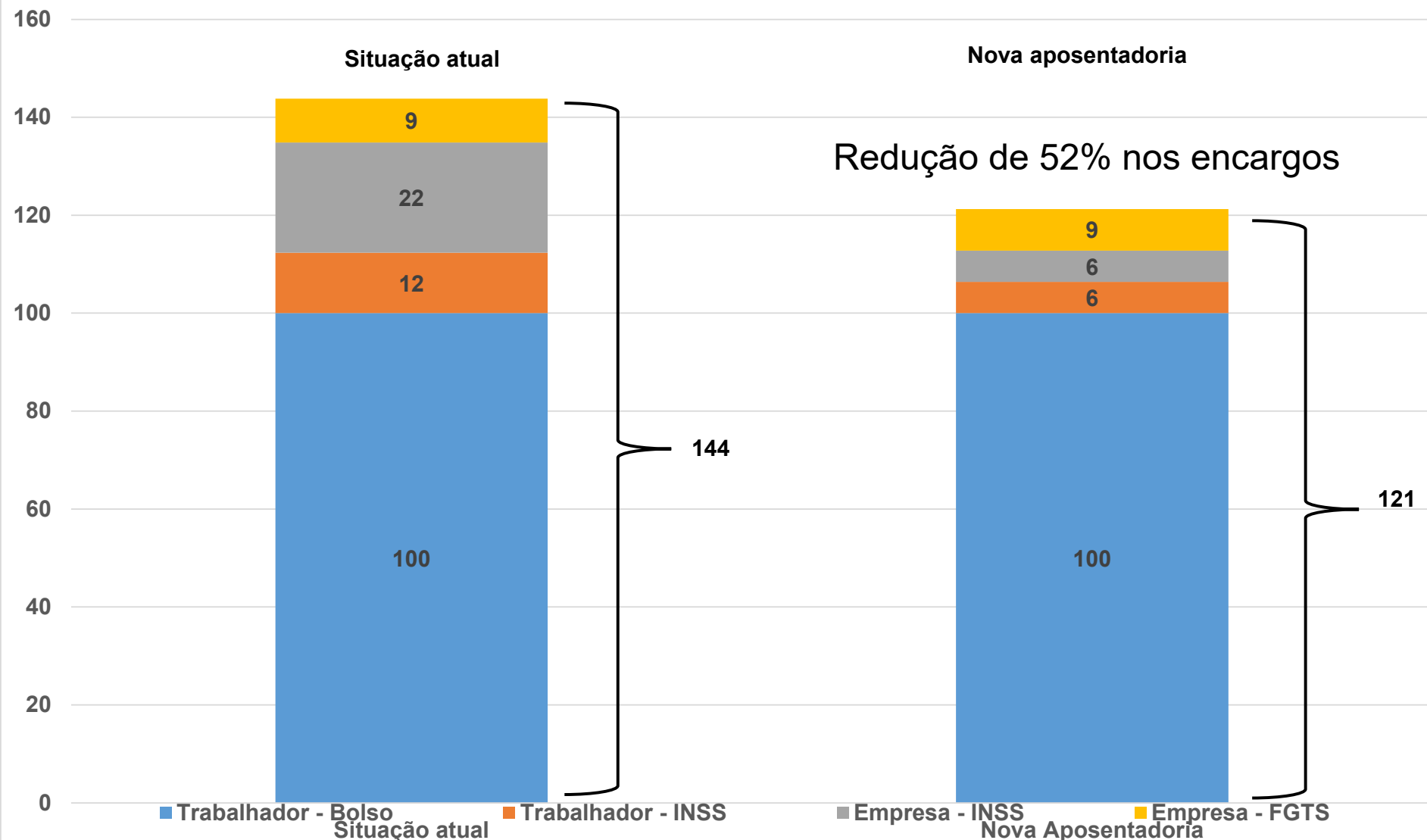
- **A Nova Previdência: quatro pilares**
- Pilar 1: Renda Básica do Idoso (RBI)
- Pilar 2: Benefício Contributivo por Repartição (BCR) – valor máximo = R\$1.500. É o INSS, achatado e alargado. Sem piso.
- Pilar 3: Benefício Contributivo por Capitalização (BCC) – FGTS + Seguro Desemprego
- Pilar 4: Benefício Contributivo Voluntário por Capitalização (BCVC)

Como fazer a reforma da Previdência?

- **A Nova Previdência: quatro pilares**
- Multa do FGTS – mantida, mas socializada.
- PIS incidindo sobre a folha, depositado na conta vinculada (ou extinto).
- Conta vinculada ao CPF: acumular o Seguro Desemprego e poupar o resto para a aposentadoria
- Alíquota necessária: por volta de 10% a 12% (dividida entre empregados e empresas)
- Transição: Alíquota equalizadora
- Regras de migração: reconhecimento do tempo de contribuição

Como fazer a reforma da Previdência?

Custo do trabalho - Situação atual e Nova Aposentadoria



Como fazer a reforma da Previdência?

1. Previdência Social e custo do trabalho
2. Situação atual: alguns fatos
3. A proposta Fipe: uma Nova Aposentadoria para os Novos Trabalhadores
4. **Estratégia para a reforma**

Como fazer a reforma da Previdência?

Os três elementos da reforma

- **Criar a Nova Previdência para os novos trabalhadores.** Pouca resistência porque é para a frente. Cria o mercado de poupança de longo prazo. Sinaliza fortemente e imediatamente.
- **Reforma paramétrica (similar à de Temer; mais dura).** É para trás. Resistências corporativas. Difícil de fazer. Impacto fiscal demora. Mas é indispensável. Principais elementos: idade mínima, equalização das regras (sexo, professores, militares, tempo de contribuição nas AI), desconstitucionalização. Sinaliza fortemente e imediatamente.
- **Garantir a transição.** Criar um mecanismo para a transição, com recursos múltiplos. Dividir o ônus, aumentando a contribuição dos inativos do funcionalismo. E mais: alíquota equalizadora com *phasing out*. Impacto fiscal imediato.

Como fazer a reforma da Previdência?

Estratégia para vencer as resistências corporativas

- Tem sido difícil explicar a reforma. As corporações confundem a opinião pública para se defender.
- Primeiro passo: criar a Nova Previdência para os Novos Trabalhadores. Efeito fiscal lá na frente. Efeito nas percepções: imediato.
- Segundo passo: Reforma paramétrica para o funcionalismo público, apenas. Expostas e isoladas, as corporações terão dificuldade para justificar a resistência.
- Terceiro passo: Reforma paramétrica para o INSS. Mais fácil explicar que não penaliza os pobres.
- Quarto passo: Construção da transição. Financiamento e regras para migração, com certificado de reconhecimento do tempo de contribuição.

Como fazer a reforma da Previdência?

Muito obrigado!

hzy@usp.br